

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru ratificarea Protocolului, semnat la Chișinău la 5 noiembrie 2010, pentru amendarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova cu privire la principiile colaborării în domeniul transportului feroviar, încheiat la Chișinău la 21 februarie 1995**

### 2. Motivele introducerii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent cadrul juridic bilateral în domeniul transportului feroviar între România și Republica Moldova este reglementat de "Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova cu privire la principiile colaborării în domeniul transportului feroviar", încheiat la Chișinău, la 21 februarie 1995. Acordul a fost ratificat prin Legea nr.92/1995.</p> <p>În conformitate cu prevederile articolului 13, Acordul este încheiat pentru o perioadă de 15 ani, data ieșirii din vigoare fiind 22 noiembrie 2010.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Necesitatea ratificării, în regim de urgență, a Protocolului pentru amendarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova cu privire la principiile colaborării în domeniul transportului feroviar, este justificată prin faptul că prin acest document prelungeste valabilitatea Acordului bilateral în domeniul feroviar, care expiră în data de 22 noiembrie 2010.</p>



Neratificarea, în timp util, a Protocolului ar conduce la lipsa cadrului juridic în domeniul transportului feroviar, în relația cu Republica Moldova. Consecințele negative ce ar rezulta din lipsa acestui cadru juridic sunt după cum urmează:

- încetarea valabilității acordurilor/convențiilor bilaterale încheiate la nivel de administrații feroviare, care reglementează efectuarea traficului feroviar internațional dintre România și Republica Moldova, direct și în tranzit, precum și problemele tehnice, de exploatare, comerciale, financiare, inclusiv cele care privesc serviciul feroviar în punctele de trecere a frontierei de stat;

- desfășurarea în bune condiții a transporturilor feroviare de călători și mărfuri între cele două state. Utilizarea procedurii de urgență este necesară și pentru evitarea unei grave atingeri aduse interesului public, ce ar putea fi cauzat de încetarea efectuării serviciilor de transport internațional feroviar de călători și mărfuri, în trafic direct și tranzit, pe relația cu Republica Moldova.

În cazul încetării valabilității acordurilor (convențiilor) bilaterale la nivelul administrațiilor feroviare (încheiate între administrațiile feroviare din România și Republica Moldova pe baza art. 5 al Acordului interguvernamental) apar o serie de probleme generatoare de blocaje, cum ar fi:

- necesitatea licențierii și certificării în materie de siguranță a Căilor Ferate din Republica Moldova (CFM) de către AFER pentru ca trenurile CFM să aibă acces pe liniile de frontieră până la prima stație CFR ; în prezent accesul trenurilor CFM este permis în baza Acordului și a Convențiilor feroviare, fără a fi necesară licențierea impusă de Directiva UE 2001/14

- neasigurarea realizării operațiilor de transpunere a vagoanelor de călători și marfă de pe ecartament larg (CFM) pe ecartament normal (CFR), în condițiile inexistenței unui cadru reglementat pentru aceste operații ;

- imposibilitatea folosirii gratuite a instalațiilor

	<p>și spațiilor de exploatare feroviare din stațiile de frontieră de către ambele părți ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- imposibilitatea realizării circulației trenurilor între stațiile de frontieră ale celor două țări datorita lipsei reglementărilor;</li> <li>- imposibilitatea efectuării operațiilor de manevră cu locomotivele celeilalte părți;</li> <li>- nereglementarea modului de intervenție în caz de incidente/accidente feroviare sau pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale;</li> <li>- imposibilitatea realizării decorturilor pentru prestațiile reciproce, datorita lipsei cadrului legal de efectuare a acestora;</li> <li>- lipsa cadrului pentru întrunirea periodică a comisiilor mixte de frontieră.</li> </ul> <p>În acest sens, se impune menținerea cadrului juridic actual, prin prelungirea valabilității acordului interguvernamental feroviar în vigoare .</p> <p>Totodată, constatându-se faptul că la articolul 4 alineatul 2 din Acord se face referire la recunoașterea reciprocă a valabilității diplomelor de absolvire de către cetățenii celuiilalt stat a institutelor de învățământ superior feroviar, fără a se menționa Acordul în materie, se impune modificarea acestui alineat prin precizarea cadrului legislativ bilateral în vigoare pe acest domeniu. Recunoașterea acestor diplome se realizează în baza <i>Acordului</i> dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind recunoașterea reciprocă a diplomelor, certificatelor și titlurilor științifice acordate de instituții de învățământ acreditate în România și în Republica Moldova, semnat la Chișinău la 20 iunie 1998, ratificat prin Legea 39/1999.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### 3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ



1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

**4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu au fost identificate					
a) buget de stat, din acesta:	Nu au fost identificate					
(i) impozit pe profit	Nu au fost identificate					
(ii) impozit pe venit	Nu au fost identificate					
b) bugete locale:	Nu au fost identificate					
(i) impozit pe profit	Nu au fost identificate					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Nu au fost identificate					
(i) contribuții de asigurări	Nu au fost identificate					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu au fost identificate					
a) buget de stat, din acesta:	Nu au fost identificate					
(i) cheltuieli de personal	Nu au fost identificate					



(ii) bunuri și servicii	Nu au fost identificate
b) bugete locale:	Nu au fost identificate
(i) cheltuieli de personal	Nu au fost identificate
(ii) bunuri și servicii	Nu au fost identificate
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Nu au fost identificate
(i) cheltuieli de personal	Nu au fost identificate
(ii) bunuri și servicii	Nu au fost identificate
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu au fost identificate
a) buget de stat	Nu au fost identificate
b) bugete locale	Nu au fost identificate
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu au fost identificate
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu au fost identificate
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu au fost identificate
7. Alte informații	Nu au fost identificate

## 5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare	

aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Nu este cazul.



publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea comisiilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art.7, alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### 8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru ratificarea Protocolului, semnat la Chișinău la 5 noiembrie 2010, pentru amendarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova cu privire la principiile colaborării în domeniul transportului feroviar, încheiat la Chișinău la 21 februarie 1995, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

